



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Seduta del giorno 25/03/2026 N° 43

Oggetto

Società Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dell'Ente. Approvazione schema di contratto anno 2024. Autorizzazione alla Siracusa Risorse s.p.a. per la realizzazione dei servizi in house providing anno 2024.

L'anno duemilaventiquattro addì VENTICINQUE del mese di MARZO nel Palazzo del Libero Consorzio Comunale di Siracusa in Via Roma, il Commissario Straordinario Dott. Mario La Rocca assistito dal Segretario Generale Dott. Giovanni Spinella.

Ha assunto la seguente deliberazione.

IL CAPO DEL I SETTORE

Premesso che:

- in data 19/12/2002 il Consiglio Provinciale autorizzò, con deliberazione n.96 del 19/12/2002 la costituzione di una Società Mista di capitali per l'esternalizzazione di alcuni servizi dell'Ente mediante affidamento alla stessa, in deroga alla normativa che disciplina la materia dei contratti della pubblica amministrazione, ai sensi del disposto normativo di cui all'art. 10 del D. Lgs n. 468/97;
- in data 08/04/2003 lo stesso Consiglio Provinciale con deliberazione n. 17, formalizzò la costituzione della società Siracusa Risorse S.p.A. con capitale sociale di Euro 750.000,00 a prevalente partecipazione pubblica suddiviso fra la Provincia Regionale di Siracusa al 51% e la società Italia Lavoro S.p.A. al 49%;
- in data 21/12/2006 la Giunta Provinciale, con deliberazione n.509, autorizzò l'attivazione di alcuni servizi previsti dalle succitate deliberazioni;
 - in data 28/02/2007 in esecuzione della suddetta deliberazione, venne stipulato il contratto di servizio tra la Provincia Regionale di Siracusa e la Società Siracusa Risorse S.p.A. con durata di 72 mesi e, quindi sino al 31/12/2012;
 - in data 07/07/2010 la Provincia Regionale di Siracusa acquisì con atto di compravendita rep. n. 4492, il 49% delle azioni detenute da Italia Lavoro S.p.A. in Siracusa Risorse S.p.A. divenendone così socio unico;
 - in data 21/12/2010 il Consiglio Provinciale approvò, con deliberazione n. 85 la modifica dello Statuto della Società Siracusa Risorse S.p.A. già approvata in seno al C. d. A. giusto verbale n. 47 del 22/10/2010, finalizzata tra l'altro all'adeguamento del medesimo alla normativa vigente in materia di società in house con specifico riferimento al c.d. "*controllo analogo*" ed alla "*attività prevalente*" ed alla rideterminazione della durata della società al 31/12/2020, autorizzando l'adeguamento del contratto di servizio in essere e del Piano d'Investimento;
 - in data 31/03/2015, con atto n. 30 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 413/Serv. I/S.G. del 24/04/2015 in sostituzione degli organi dell'Ente, prorogava il contratto di servizio sino al 31/07/2015;
 - in data 30/07/2015 è stata approvata dall'Assemblea Regionale Siciliana la Legge di riforma degli Enti di Area Vasta nella quale è previsto che "*Nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta, e comunque non oltre il 31/12/2015 le funzioni esercitate dalle ex Province Regionali alla data di entrata in vigore della presente legge continua ad essere svolte dai commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione Siciliana approvato con L. R. 15/03/1963 n. 16 e successive modifiche ed integrazioni*".

A partire dal 2015 fino al 2022 sono stati approvati con diverse deliberazioni i contratti di servizio della sopracitata Società Partecipata.

- Con deliberazione Commissariale n. 86 del 30/05/2022 è stato modificato l'art 4.1 dello statuto di Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dell'Ente;
- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 150 del 10/08/2022 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2022, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16/01/2023 il Commissario Straordinario ha autorizzato la prosecuzione contratto di servizio per la realizzazione dei servizi esternalizzati 2023, con cadenza bimestrale.
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n.185 del 20/12/2023 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2023, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n.9 del 22/01/2024 con la quale è stata deliberata la prosecuzione del rapporto di servizio con la società Siracusa Risorse S.p.A. **fino al 31 marzo 2024**, nel rispetto dei limiti imposti dalla gestione provvisoria degli stanziamenti di bilancio dell'ultimo anno, mediante impegni mensili nel limite massimo della previsione di spesa annua di euro 2.950.000,00 (I.V.A.inclusa) stanziata per l'esercizio finanziario 2024, ai medesimi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto di servizio per l'anno 2024.

Visto L'art.7 c. 2 del D. Lgs. 36/2023 che introduce il nuovo principio di auto-organizzazione amministrativa, che riportiamo di seguito:

"Articolo 7. Principio di auto-organizzazione amministrativa

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

Come emerge dal disposto normativo sopra riportato, il principio di auto-organizzazione amministrativa ha una portata molto ampia e comporta che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi alla propria collettività. Tra queste è ricompreso anche l'affidamento in house providing a società partecipate, che deve tuttavia avvenire nel rispetto dei seguenti principi:

- **Principio del risultato:** è disciplinato dall'art. 1 del nuovo codice e rappresenta una delle novità più impattanti dello stesso; si traduce nel perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione di un contratto pubblico ricercando il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; il principio del risultato, secondo il legislatore, costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità.

- **Principio della fiducia:** è disciplinato dall'art. 2 del nuovo codice ed è finalizzato a favorire e valorizzare l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato.

- **Principio dell'accesso al mercato:** è disciplinato dall'art. 3 del nuovo codice e richiede di favorire, da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità.

L'ente locale procede all'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016, dando conto, nel provvedimento di cui al comma 1 del medesimo articolo 20, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società in house, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione.

Visto il D.lgs. 19/8/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", in vigore dal 23/9/2016, come modificato con D. lgs.100/2017 che indica **all'art. 4**, fra l'altro, le finalità perseguibili mediante società in house, che hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) "produzione di un servizio di interesse generale", b) "progettazione e realizzazione di un'opera pubblica...", c) realizzazione e gestione di un' opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale... d) "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente..." ed e) "servizi di committenza..." del comma 2. **All'art. 16** " dispone che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n.36 del 2023 .

Tutti gli atti afferenti agli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D. Lgs. 33/2013".

Considerato che l'erogazione dei servizi della partecipata in house tramite apposito contratto dei servizi è, allo stato attuale, condizionato dalla natura di ente strumentale della stessa società Siracusa Risorse spa in quanto ha per oggetto la gestione di servizi complementari e di supporto alle attività dell'Ente; il contratto, pertanto costituisce presupposto indefettibile per poter stabilire durata, condizioni, termini e tipologia del contratto dei servizi da affidare alla stessa partecipata per cui quest'ultimo non può non avere se non una durata limitata nel tempo anche nelle more delle sopravvenienze legislative onde consentire per un verso

l'erogazione dei servizi indispensabili all'Ente, riservandosi di modulare il contratto stesso in funzione delle competenze dei Liberi Consorzi Comunali in Sicilia, al fine di dare soluzione di continuità, all'interno di una unitaria strategia aziendale finalizzata alla salvaguardia dei livelli occupazionali ed alla legittimità degli atti, limitatamente all'esercizio finanziario 2024, avente durata annuale, che fa parte integrante del presente atto; **Richiamato** il regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni adottato con atto di Giunta Provinciale. n.28 del 06/12/2018 che al capo I disciplina il "Controllo sulle società partecipate" è inteso a garantire le risposdenze dell'azione delle società, per la produzione di servizi strumentali all'Ente Provincia, ai principi normativi e di equilibrio economico-patrimoniale per assicurare il perseguimento dell'interesse pubblico generale;

Dato atto che, per la Società Siracusa Risorse sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 7 del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing,

Dato atto che in merito alla convenienza sia economica che gestionale dell'operazione di affidamento diretto dei servizi di cui al suddetto contratto, secondo il modello dell'in house providing, alla società interamente partecipata si precisa che:

- il Libero consorzio Comunale di Siracusa non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e per la loro internalizzazione;
- la gestione dei servizi oggetto del contratto consente sinergie ed economie di scala che permettono il conseguimento di più elevati standard di efficienza, economicità, efficacia e qualità dei servizi stessi;
- l'affidamento in house dei servizi alla Siracusa Risorse anziché a terzi operatori economici da individuare tramite gara, in quanto unico referente per gli stessi, garantisce all'Ente un maggiore controllo sui servizi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri di controllo e monitoraggio, tenuto conto che la società, in quanto interamente partecipata, è soggetta a direzione e coordinamento dell'Ente, che ne effettua il controllo analogo e consente una gestione maggiormente flessibile ed adattabile ai mutamenti delle esigenze di gestione dei servizi stessi di seguito elencati:
 - Assistenza e manutenzione informatica;
 - Trasporto disabili – MID ;
 - Traslochi e facchinaggio;
 - Diserbo sentieri R.N.O;
 - Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, patrimoniali e scuole superiori;
 - Piccola manutenzione stradale e pronto intervento lungo le strade provinciali e provincializzate;
 - Diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate.

Dato atto che

- la società Siracusa Risorse ha trasmesso l'offerta economica relativa ai servizi come sopra indicati,
- che i disciplinari e le descrizioni tecniche sono descritti negli allegati tecnici che rilevano la congruità e la convenienza economica derivanti dalla scelta di acquisire i servizi anzidetti dalla società in house,
- che è oggetto di approvazione lo schema di contratto di servizio disciplinante i rapporti tra l'Ente e la società.

Ritenuto per le ragioni espresse, di acquisire i servizi in questione dalla società, per una previsione di spesa complessiva di €. 2.950.000,00 (Iva compresa), dando atto che trattasi di affidamento di servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023.

Vista la deliberazione Commissariale n 9 del 22-01-2024 con la quale il Commissario Straordinario Dott. Mario La Rocca nominato con Decreto n. 568/GAB del 15-09-2023 ha autorizzato la prosecuzione del rapporto di servizio con la società Siracusa Risorse S.p.A. fino al 31 marzo 2024, nel rispetto dei limiti imposti dalla gestione provvisoria degli stanziamenti di bilancio dell'ultimo anno, mediante impegni mensili nel limite massimo della previsione di spesa annua di euro 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa) stanziata per l'esercizio finanziario 2024, ai medesimi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto di servizio per l'anno 2023, nelle more di perfezionamento degli atti presupposto per il rinnovo del contratto di servizio e relativi disciplinari tecnici, al fine di assicurare la continuità dei servizi attualmente gestiti dai responsabili dei servizi.

visto il D. Lgs. N. 33/2013 che prevede il divieto per l'Ente di erogare somme a qualsiasi titolo in favore delle società Partecipate in caso di mancata pubblicazione dei dati cui le società sono tenute;

vista la legge n. 190/2012 art. 1 commi da 15 a 33 al cui rispetto sono tenute le società partecipate;

visto il Codice di Comportamento il DPR n. 81 del 13 giugno 2023 pubblicato in GU Serie Generale n. 150 del 29-06-2023;

visto il Decreto Legislativo 36/2023;
visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss. mm. ii ;
visti gli articoli n. 4 e 16 del D.Lgs. 19/8/2016 n. 175;
vista la dichiarazione di convenienza economica e gestionale sottoscritta dal Capo del I Settore "Affari Generali e Partecipate" dott. Giovanni Vallone;

ritenuto di dover sottoporre al Commissario Straordinario, apposita proposta di deliberazione;
"Preso atto che con lo schema di deliberazione di cui all'oggetto si sottopone all'organo competente l'opportunità di autorizzare il contratto di servizio per l'erogazione dei servizi esternalizzati con la società Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dall'Ente, nel rispetto della normativa in vigore in materia di società partecipate ed affidamenti in house".

Dato atto "Ai sensi della Legge 190/2012 e s.m.i., di non trovarsi con riferimento al presente provvedimento , in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi , neanche potenziale, in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza".

PROPONE

al Commissario Straordinario, per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

di approvare lo schema di contratto che fa parte integrante e sostanziale del presente atto (All 1)
di approvare l'offerta economica e analisi di congruità presentata dalla società Siracusa Risorse (All.2)
di approvare i disciplinari tecnici riferiti ai servizi resi dalla società Siracusa Risorse, nel rispetto delle condizioni previste dal D.Lgs 36/2023 e dal D.L.gs 175/20216; (All. 3)
di autorizzare il contratto di servizio con la società Siracusa Risorse s.p.s. interamente partecipata anno 2024 per i seguenti servizi:

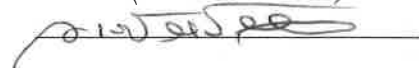
- Assistenza e manutenzione informatica;
- Trasporto disabili – MID ;
- Traslochi e facchinaggio;
- Diserbo sentieri R.N.O;
- Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, patrimoniali e scuole superiori;
- Piccola manutenzione stradale e pronto intervento lungo le strade provinciali e provincializzate;
- Diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate.

di riconoscere a favore della Società Siracusa Risorse s.p.a., , per una previsione di spesa; quale corrispettivo per la prestazione di servizi per l'anno 2024 l'importo di € 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa);

di dichiarare la Deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di avviare il rapporto di servizio con la società partecipata;

di inoltrare copia della Deliberazione adottata ai Responsabili dei Settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'Ente e alla società partecipata Siracusa Risorse S. p. A..

Il Capo del I Settore
(Dott. G. Vallone)

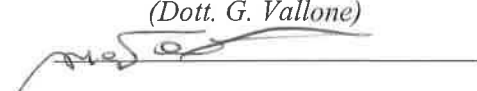


Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 12 della L. R. 30 del 23/12/2000 e degli artt. 49 comma 1 e 147 Bis comma 1 del D. Lgs 267/2000 .

-L'art. 39 del ROUS "**si esprime parere favorevole di regolarità tecnica**":

"Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012 , n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia"

Il Capo del I Settore
(Dott. G. Vallone)



-L'art. 39 del ROUS, "**si esprime parere favorevole di regolarità contabile**":

"Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012, n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia"

Il Capo del III Settore
(Dott. A. Cuppuccio)



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la superiore proposta di deliberazione;

Vista la L. R. 10/04/2015 n. 8;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

ritenuto di dover provvedere in merito,

DELIBERA

di approvare lo schema di contratto che fa parte integrante e sostanziale del presente atto (All 1)

di approvare l'offerta economica e analisi di congruità presentata dalla società Siracusa Risorse (All.2)

di approvare i disciplinari tecnici riferiti ai servizi resi dalla società Siracusa Risorse, nel rispetto delle condizioni previste dal D.Lgs 36/2023 e dal D.L.gs 175/20216; (All. 3)

di autorizzare il contratto di servizio con la società Siracusa Risorse s.p.s. interamente partecipata anno 2024 per i seguenti servizi:

- Assistenza e manutenzione informatica;
- Trasporto disabili – MID e Supporto a Istituti Scolastici;
- Traslochi e facchinaggio;
- Diserbo sentieri R.N.O. Fiume Ciane Saline di Siracusa;
- Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, patrimoniali e scuole superiori;
- Piccola manutenzione stradale e pronto intervento lungo le strade provinciali e provincializzate;
- Diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate.

di riconoscere a favore della Società Siracusa Risorse s.p.a., per una previsione di spesa; quale corrispettivo per la prestazione di servizi per l'anno 2024 l'importo di € 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa);

di dichiarare la Deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di avviare il rapporto di servizio con la società partecipata;

di inoltrare copia della Deliberazione adottata ai Responsabili dei Settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'Ente e alla società partecipata Siracusa Risorse S. p. A.

Il sottoscritto dott. Vallone Giovanni Capo del 1 Settore – “Affari Generali-Partecipate”

Considerato che il Libero Consorzio Comunale di Siracusa non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere i servizi offerti dalla società in house “Siracusa Risorse S.p.A” e per la loro internalizzazione;

Visto che negli anni i servizi della società sono rimasti invariati con un impegno di spesa complessiva che si è ridotta nel tempo;

Che le specifiche tecniche sono riportate nei disciplinari predisposti dai vari Settori che rilevano la congruità e la convenienza economica derivanti dalla scelta di acquisire i servizi anzidetti dalla società in house;

DICHIARA

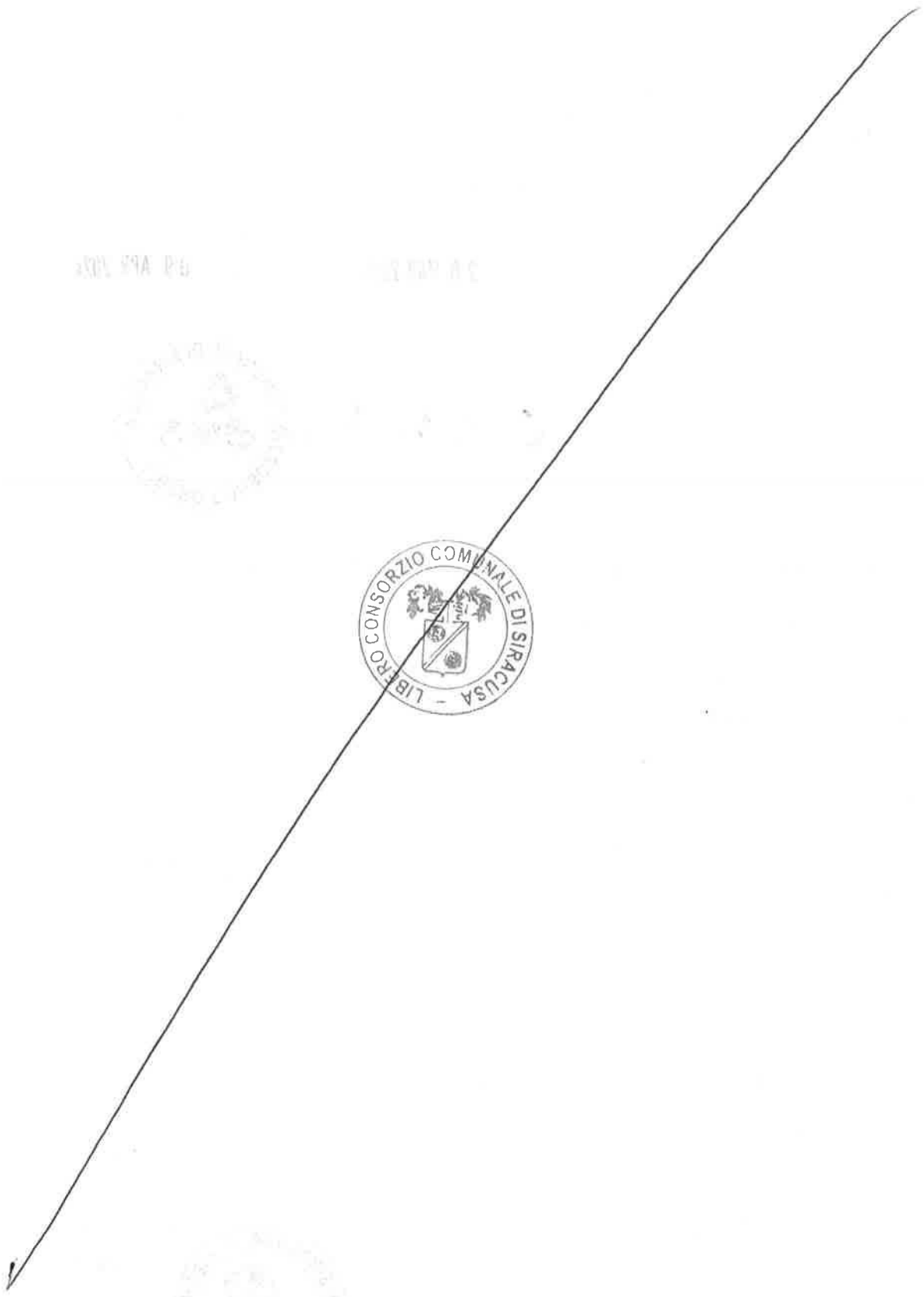
in merito alla convenienza sia economica che gestionale dell'operazione di affidamento diretto dei servizi di cui al contratto di Siracusa Risorse secondo il modello dell' in house providing, risulta essere congrua con l'offerta pervenuta in quanto rispetta gli standard di efficienza, economicità, efficacia e qualità dei servizi stessi.



IL CAPO DEL I SETTORE

Dott. Giovanni Vallone





LIBRO 89A R/6

LIBRO 89A R/6

