



F.E. [Signature]

Libero Consorzio Comunale Di Siracusa

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO NELLA FUNZIONE DI CONSIGLIO PROVINCIALE

D.P.R.S. N. 518/Gab. dell'1/02/2021

Seduta del giorno 02/08/2021 N° 09

**OGGETTO: Approvazione Rendiconto 2017 di cui alla Deliberazione n. 134 del 03-10-2019.
Modifica delle risultanze contabili.**

SETTORE III Bilancio 2021

INTERVENTO

Somma stanziata € _____
Aumentate € _____
Diminuite € _____
Somma disponibile € _____
Somme già impegnate
liquidate o pagate € _____
Somma impegnata/liquidata
con la presente € _____
Rimanenza disp. € _____

Il Capo Settore

Impegno annotato al n. _____ del
registro cronologico degli impegni. Ai sensi del
comma 5 dell'art.55 della L.142/90, nel testo
modificato con la L.127/97

SI ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa come sopra
impegnata col presente atto.

Il Capo del III Settore
(Dr. A. Cappuccio)

L'anno duemilaventuno addì Due
del mese di Agosto nel Palazzo
del Libero Consorzio Comunale di Siracusa
il Commissario straordinario Dott.
Domenico Percolla, assistito dal Segretario
Generale Dott. Vincenzo Scarcella

Ha assunto la seguente deliberazione

Il Capo Settore

Richiamata la deliberazione approvata dal Commissario straordinario nella funzione di Consiglio Provinciale n. 7 del 16/02/2018 con la quale si procede all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017/2019;

Atteso che con Deliberazione del Commissario Straordinario nella funzione di Consiglio Provinciale n. 15 in data 11/05/2018 è stato dichiarato il dissesto Finanziario del Libero Consorzio Comunale di Siracusa;

Atteso che:

- Con apposita deliberazione n. 134 in data 03/10/2019 si è proceduto all'approvazione del rendiconto 2017, previa adozione dei seguenti atti presupposto:
- Deliberazione G.P. n. 79 del 31/05/2019 riguardante il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi 2016 ed anni precedenti oltre alla determinazione delle somme mantenute a residuo attivo e passivo di competenza dell'esercizio 2017 a modifica della precedente deliberazione n. 62 in data 07/05/2019;
- Determinazione di accertamento delle somme vincolate giacenti presso il Tesoriere Comunale alla data del 31/12/2017 (Determina n. 51 del 10/05/2018 da parte del Settore Economico Finanziario);

Atteso che con la deliberazione adottata dal Commissario Straordinario nella funzione di Giunta Provinciale n.79/2019 si è proceduto a:

- approvare le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi relativi agli anni 2016 e precedenti, alla data del 31 dicembre 2017, in base all'art. 3, comma 4, del D. Lgs. n. 118/2011, nonché in relazione alla gestione di competenza 2017, effettuato dai vari Responsabili dei Settori di cui alle determinazioni riepilogate dal Responsabile del Settore Economico Finanziario con determina n. 62 del 7 maggio 2019, come si seguito riportato:

Settori	Determinazione
I	n. 35 bis del 28/11/2018
II	n. 10 del 22/01/2019
III	n. 11 del 22/01/2019
IV	n. 58 del 05/12/2018
V	n. 309 del 24/12/2018
VI	n. 39 del 07/12/2018
VII	n.d. (settore privo di residui)
VIII	n. 117 del 12/06/2019
IX	n. 162 del 31/12/2018
X	n. 3 del 24/01/2019
XI	n. 12 del 25/01/2019
XII	n. 28 del 14/12/2018

Dato atto che, nel contempo, si è preso atto delle risultanze contabili come di seguito riportato:

All.	Elenco	Importo
A	Residui attivi da riportare	25.893.362,30
B	Elenco residui passivi da riportare	66.488.717,10
C	Elenco variazioni di accertamento	-40.164.419,42
D	Elenco per le variazioni di impegno	-20.481.866,30
E	Elenco degli accertamenti imputati all'anno successivo	6.473.730,52
F	Elenco degli impegni imputati all'anno successivo	8.397.867,36

Considerato che l'operazione di riaccertamento ordinario dei residui è confluita nel Rendiconto di Gestione dell'esercizio 2017 ed è composta dei seguenti elaborati:

- Allegato A: elenco residui attivi eliminati;
- Allegato B: elenco residui passivi eliminati;
- Allegato C: elenco residui attivi da riportare;
- Allegato D: elenco residui passivi da riportare;
- Allegato E: dettaglio maggiori/minori entrate di competenza;
- Allegato F: dettaglio economie di competenza;

Riscontrato che a seguito dell'insediamento dell'Organismo di Liquidazione del dissesto - OSL si sono attivate le procedure di verifica e riscontro della massa attiva e passiva con puntuale rivisitazione di tutte le partite di entrata e di uscita di loro competenza;

Riscontrato che in base a quanto sopra espresso i Responsabili dei Settori attuali sono stati chiamati, da parte del Responsabile del Settore Finanziario, a rivisitare anche alla luce delle istanze presentate dai vari creditori e debitori nell'ambito della massa attiva e passiva di competenza dell'OSL, i contenuti del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi sia in relazione alla gestione di competenza 2017 e sia avuto riguardo ai residui attivi e passivi 2016 ed anni precedenti procedendo in modo rigoroso all'applicazione dei principi contabili in base al punto 9.1 dell'allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011 in tema di gestione dei residui: "In ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del rendiconto con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:

- la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;
- l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
- il permanere delle posizioni debitorie effettive riferibili agli impegni assunti";

Atteso che a seguito delle verifiche di tutti i titoli di entrata e di uscita si è potuta definire la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio 2017 procedendo in particolare alla loro suddivisione distinguendo tra quelli che sono da porre in capo all'OSL da quelli che, pur essendo riferiti agli esercizi 2017 ed anni precedenti debbono essere mantenuti in contabilità dell'ente, confermando i dati di cassa alla fine dell'esercizio 2017;

Viste le attestazioni presentate dai responsabili dei servizi nei termini che seguono supportate dalle apposite determinazioni di modifica dei precedenti atti, come di seguito riportate:

Settori	Determinazione
I	n. 25 dell'11/05/2021
II	n. 148 del 10/05/2021
III	n. 72 del 05/05/2021
IV	n. 18 dell'11/05/2021
V	n. 155 del 05/05/2021
VI	n. 13 del 05/05/2021
VII	n.d. (settore privo di residui)
VIII	n. 144 del 07/05/2021
IX	n. 109 del 12/05/2021
X	n. 35 del 12/05/2021
XI	n. 32 del 06/05/2021
XII	n.d.

Considerato che l'Organo di revisione ha espresso in data 24 maggio 2021 "parere favorevole condizionato alla corretta reimputazione contabile, secondo le regole del D. Lgs. 118/2011, del contributo alla finanza locale disposto dall'art. 1 comma 418 della Legge 190/2014 e di quanto previsto dal D.L. 66/2014, all'anno finanziario 2017";

Precisato che non avendo provveduto questo Ente a versare direttamente il contributo alla finanza pubblica dovuto, ai sensi di legge l'Agenzia delle Entrate ha provveduto al recupero delle somme dovute a valere sui versamenti dell'imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, e in caso di incapienza a valere sui versamenti dell'imposta provinciale di trascrizione (art. 1, comma 419, legge 190/2014 e norme regolatrici delle altre manovre di finanza pubblica);

Considerato che, pertanto, la trattenuta è operata su tributi che in base al principio contabile applicato della contabilità finanziaria (All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e smi) sono contabilizzati in termini di cassa;

Considerato che occorre definire la situazione del Libero Consorzio di Siracusa nel contesto delle Province dell'intero comparto pubblico anche appartenenti alle Regioni a Statuto ordinario;

Ritenuto che, a tale riguardo, appare utile citare testualmente la "Relazione della Corte dei Conti sulla gestione finanziaria degli enti locali" – esercizi 2018 e 2019 – Delibera n. 7/2020 Sezione Autonomie (pag. 263), nella parte dedicata alle Province:

"Nel corso degli ultimi anni, le risorse finanziarie a disposizione delle Province sono state erose in modo significativo, per effetto del percorso di rivisitazione del loro ruolo istituzionale. La legge 7 aprile 2014, n. 56, "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni", ha ridisegnato confini e competenze dell'amministrazione locale di area vasta, producendo effetti sugli andamenti finanziari delle Province, sugli equilibri, sul rispetto del Patto di stabilità e sull'erogazione dei servizi al cittadino."

Preso atto che, pertanto, in base ai rilievi formulati dall'organo di revisione si è proceduto ad inserire tra i residui passivi anche l'importo della trattenuta operata negli esercizi successivi ma di stretta competenza dell'esercizio 2017 e 2016 nella misura complessiva di € 30.418.041,66 e quindi si è proceduto con apposita determinazione del Responsabile del Settore Economico Finanziario alla modifica dei dati contabili (determinazione n. provv. 99 del 22/06/2021);

Preso atto che i dati contenuti nel riaccertamento dei residui 2017 ed anni precedenti di cui alla deliberazione n. 79/2019 erano i seguenti:

All.	Elenco	Importo
A	Residui attivi da riportare	25.893.362,30
B	Elenco residui passivi da riportare	66.488.717,10

Che oggi si modificano per effetto della revisione di tutti i titoli di entrata e di spesa nei termini che seguono:

	Ammontare Residui 2017 ed anni Precedenti rivisitati	Riscossioni / pagamenti 2018	Riscossioni / pagamenti 2019	Riscossioni / pagamenti 2020	Totale riscossioni / pagamenti	Somme ancora da riscuotere / pagare	Libero Consorzio	OSL
Residui Attivi	25.893.362,30	14.813.426,82	3.129.084,68	291.408,44	18.233.919,94	7.659.442,36	2.739.905,64	4.919.536,72
Residui Passivi	66.488.717,10	25.055.558,50	12.955.637,31	9.003.673,83	47.014.869,64	19.473.847,46	797.375,32	18.676.472,14
di cui								
dai residui	13.783.161,97	1.084.412,95	1.340.519,11	158.648,40	16.366.742,43	11.199.581,51	659.005,21	10.540.576,30
dalla competenza	52.705.555,13	23.971.145,55	11.615.118,20	8.845.025,43	97.136.844,31	8.274.265,95	138.370,11	8.135.895,84
di cui								
Prelievo Forzoso	42.908.273,16	22.479.037,50	11.567.741,12	8.630.468,29	42.677.246,91	231.026,25		231.026,25
Differenza Riscosso / Pagato		10.242.131,68	-9.826.552,63	-8.712.265,39	28.780.949,70			

reimputazione all'esercizio 2018 e quindi in capo al Libero Consorzio:

FPV 1.1.2017	Impegni	Insussistenze	Fondo Pluriennale vincolato	Reimputazioni 2017	FPV 31.12.2017
9.142.567,79	399.658,92	6.287.191,97	2.455.716,90	2.684.238,54	5.139.955,44

In conseguenza di quanto sopra riportato sussiste un disavanzo di amministrazione suddiviso nelle varie componenti come segue:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ANNO 2017

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				7.044.567,75
RISCOSSIONI	(+)	13.006.060,17	93.231.121,62	106.237.181,79
PAGAMENTI	(-)	22.787.180,22	89.898.792,99	112.685.973,21
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			595.776,33
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			595.776,33
RESIDUI ATTIVI	(+)	10.531.490,72	15.361.871,58	25.893.362,30
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	13.783.161,97	52.705.555,13	66.488.717,10
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			102,70
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			5.139.852,74
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2017 (A) ⁽²⁾	(=)			-45.139.533,91
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017				

Parte accantonata ⁽³⁾	
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2017 ⁽⁴⁾	15.797,72
Accantonamento residui perenti al 31/12/2017 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾	0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	14.142.129,03
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contenzioso	0,00
Altri accantonamenti	0,00
Totale parte accantonata (B)	14.157.926,75
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	3.536.704,68
Vincoli derivanti da trasferimenti	1.239.344,04
Vincoli derivanti da contrazione di mutui	15.263.786,45
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli da specificare	0,00
Totale parte vincolata (C)	20.039.835,17
Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	-79.337.295,83
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾	

A seguito della ricognizione operata la situazione amministrativa dell'Ente si presenta con un differenziale negativo nella misura di - € **79.337.315,83** considerate tutte le componenti, avendo inserito anche il FAL e tutte le altre componenti compreso l'Avanzo di amministrazione vincolato.

La situazione amministrativa come sopra definita in parte confluisce in capo all'OSL con l'affidamento da un lato dei residui attivi e passivi e dall'altro delle situazioni confluite nel differenziale negativo della situazione amministrativa.

Atteso che la modifica alla ricognizione dei residui attivi e passivi avvenuta con le determinazioni sopra richiamate ha consentito di individuare formalmente:

- a) i crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;
- c) i crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del credito;
- d) i debiti insussistenti o prescritti;
- e) i crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;
- f) i crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla reimputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile. Con riferimento ai crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio, sulla base della ricognizione effettuata, si procede all'accantonamento al fondo di crediti, di dubbia e difficile esigibilità prevedendo a tal fine una quota dell'avanzo di amministrazione";
- h) i crediti e debiti da porre in capo all'organismo di liquidazione – OSL;

VISTO:

- l'art. 228 - 3 comma - del Decreto Legislativo 18.08.2000, n.267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prevede che prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi, l'Ente Locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte dei residui;
- l'articolo 60 e l'articolo 61 del Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni);

- il Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni);
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

Vista in particolare la relazione di accompagnamento al rendiconto 2017 contenente le dettagliate illustrazioni dei contenuti di modifica del risultato di amministrazione 2017 unitamente a tutte le partite attive e passive rvisitate nonché la determinazione del nuovo Fondo Pluriennale vincolato alla data del 31.12.2017;

Ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

Visto il parere espresso dall'organo di revisione in data 19/07/2021 in osservanza al punto 9.1 dell'allegato 4/2 al DLgs. n. 118/2011;

Vista la precedente allegata analoga Deliberazione G.P. n. 94 del 26/07/2021;

PROPONE

1. di procedere a modificare la precedente deliberazione n. 134 in data 03/10/2019 riguardante l'approvazione del rendiconto 2017, in autotutela ai fini dell'osservanza del "Principio della veridicità, attendibilità, correttezza, e comprensibilità" (allegato 1 al D. Lgs. 118/2011), per le motivazioni tutte espresse in narrativa, in conseguenza della modifica del riaccertamento dei residui attivi e passivi di cui alla deliberazione n. 64 del 26/05/2021 e n. 90 del 12/07/2021 come meglio dettagliato nella relazione illustrativa delle nuove risultanze contabili (allegato a);
2. accertare che sono allegati alla presente modifica delle risultanze contabili tutti gli allegati di rito di cui ai principi contabili (allegati dal n. 1 al numero 27)
3. accertare che l'operazione di riaccertamento dei residui 2017 ed anni precedenti avvenuta con atto n. 90 del 12/07/2021 ha determinato la modifica in autotutela della precedente deliberazione n. 134 del 03/10/2019 di approvazione del rendiconto 2017;
4. stralciare dalla contabilità dell'Ente tutti i residui attivi e passivi da porre in capo all'OSL a far data dal 1° gennaio 2018 per la gestione separata da parte dell'Organismo ai sensi di legge;
5. prendere atto che i rapporti creditorî e debitori con l'OSL dovranno essere puntualmente considerati alla luce non solo del rimborso della quota capitale dei fondi anticipazioni di liquidità ottenuti nel corso degli esercizi 2013/2014 ma altresì anche in relazione del prelievo forzoso avvenuto da parte dello Stato a valere sulle somme di competenza 2017, procedendo se del caso all'insinuazione nella massa passiva del medesimo;
6. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo n. 267/18.8.2000.

Il Capo del III Settore
(Dr. A. Capponcio)



Visto il seguente parere di regolarità tecnico amministrativa, espresso ai sensi dell'art. 53, comma I della legge n. 142/90, recepita con L. R. n. 48/91 e modificato con l'art. 12 della L. R. n.30 del 23.12.2000.

"Si esprime parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa"

Visto il seguente parere di regolarità contabile:

"Si esprime parere favorevole di regolarità contabile"

Il Capo del III Settore

(Dr. A. Cappuccio)

Il Capo del III Settore

(Dr. A. Cappuccio)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la suesposta proposta di deliberazione;

Visto il parere dell'organo di revisione;

Ritenuto di provvedere in proposito, in accoglimento della suddetta proposta;

Visto che sulla stessa sono stati espressi ai sensi di legge i pareri di regolarità tecnico amministrativa e di regolarità contabile;

Vista la precedente allegata analoga Deliberazione G.P. n. 94 del 26/07/2021;

DELIBERA

1. di procedere a modificare la precedente deliberazione n. 134 in data 03/10/2019 riguardante l'approvazione del rendiconto 2017, in autotutela ai fini dell'osservanza del "Principio della veridicità, attendibilità, correttezza, e comprensibilità" (allegato 1 al D. Lgs. 118/2011), per le motivazioni tutte espresse in narrativa, in conseguenza della modifica del riaccertamento dei residui attivi e passivi di cui alla deliberazione n. 64 del 26/05/2021 e n. 90 del 12/07/2021 come meglio dettagliato nella relazione illustrativa delle nuove risultanze contabili (allegato a);
2. accertare che sono allegati alla presente modifica delle risultanze contabili tutti gli allegati di rito di cui ai principi contabili (allegati dal n. 1 al numero 27)
3. accertare che l'operazione di riaccertamento dei residui 2017 ed anni precedenti avvenuta con atto n. 90 del 12/07/2021 ha determinato la modifica in autotutela della precedente deliberazione n. 134 del 03/10/2019 di approvazione del rendiconto 2017;
4. stralciare dalla contabilità dell'Ente tutti i residui attivi e passivi da porre in capo all'OSL a far data dal 1° gennaio 2018 per la gestione separata da parte dell'Organismo ai sensi di legge;
5. prendere atto che i rapporti creditori e debitori con l'OSL dovranno essere puntualmente considerati alla luce non solo del rimborso della quota capitale dei fondi anticipazioni di liquidità ottenuti nel corso degli esercizi 2013/2014 ma altresì anche in relazione del prelievo forzoso avvenuto da parte dello Stato a valere sulle somme di competenza 2017, procedendo se del caso all'insinuazione nella massa passiva del medesimo;
6. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo n. 267/18.8.2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Domenico Percola)

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott. Vincenzo Scarcella)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto è pubblicato all'Albo Provinciale on line

dal 03 Agosto 2021 al 17 Agosto 2021

col n. del Reg. pubblicazioni.

L'addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°.....

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione dell'addetto all'Albo

CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line dal

al e che non sono pervenuti reclami.

Siracusa, li

Addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 02/08/2021 Per:

☐ Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 44/91 e s.m.i.;

☒ Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L. R. n. 44/91 e s.m.i.;

Siracusa, li 02/08/2021

